



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
Европейски фонд
за регионално
развитие



Оперативна програма "Регионално развитие" 2007-2013

www.bgregio.eu

Инвестираме във Вашето бъдеще!
Проектът се финансира от Европейския фонд за регионално развитие и
от държавния бюджет на Република България



РЕЗЮМЕ НА ЦЕЛЕВИЯ И ПРОБЛЕМЕН АНАЛИЗ

ВЪВЕДЕНИЕ

Целевият и проблемен анализ се изготвя въз основа на *Методически насоки за разработване и прилагане на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие за градовете от ниво 4, съгласно Националната концепция за пространствено развитие на Република България до 2025 г.* Тематичното съдържание на анализа следва основните направления, дефинирани в методическите насоки като то е допълнено и илюстрирано с графичен материал, позволяващ пространствено локализиране на основните предизвикателства пред развитието на гр. Никопол.

Основната цел на изработването на целевия и проблемен анализ е да се идентифицират части и места от градската територия, решаването на чиито проблеми изисква да бъдат приложени инструменти на интегрираното планиране.

Цялостното разработване на ИПГВР на гр. Никопол се подчинява на общ методологически подход, в който целевия и проблемен анализ е съществена основа за дефиниране на стратегията и реализацията на плана в следващите етапи на изпълнението му. Основните направления на анализа се насочват към пространственото дефиниране на предизвикателствата и локация на ниво квартал и имот, които са най-ниските нива на урбанистичната структура.

Основните методи, използвани за нуждите на целевия и проблемен анализ, включват:

- Преглед на документи (Content analysis);
- Теренни проучвания;
- SWOT анализ;
- Сравнителен и причинно-следствен анализ;
- Планиране, базирано на доказателства (Evidence-based planning);
- Експертна оценка;
- Изработване на пространствен модел на града;
- Анкетни проучвания;
- Проучване на публичните пространства и публичния живот.

ОБЩА ХАРАКТЕРИСТИКА НА ГРАДА И ОБЩИНАТА

Община Никопол е разположена в северните части на Дунавската равнина. Едноименният град се намира в най-северната част на общината, на брега на р. Дунав. Той е един от десетте града в България, разположени на дунавския бряг, почти в средата на българския участък. Общината и градът влизат в обхвата на Северозападен район за планиране и област Плевен. Гранични са общините Плевен, Левски, Белене и Гулянци.

В европейски и национален контекст град Никопол заема периферно местоположение. Специфична особеност на града е изключително разнообразния му релеф, който варира от равнинен около р. Дунав до стръмен в жилищните квартали.

РОЛЯ И ВЪЗДЕЙСТВИЕ НА РАЗВИТИЕТО НА ГРАДА В КОНТЕКСТА НА СЕВЕРОЗАПАДЕН РЕГИОН И В РАМКИТЕ НА ОБЩИНАТА

Въпреки предизвикателствата пред демографското и икономическо развитие, град Никопол има своето важно значение за развитието на областта и региона. Пристанището и фериботната

Този документ е създаден в рамките на Проект „Интегриран план за градско възстановяване и развитие на град Никопол с времеви хоризонт 2020 г.“ по ДБФПВГ161PO001/5-03/2013, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма Регионално развитие“ 2007- 2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
Европейски фонд
за регионално
развитие



Оперативна програма "Регионално развитие" 2007-2013

www.bgregio.eu

Инвестираме във Вашето бъдеще!
**Проектът се финансира от Европейския фонд за регионално развитие и
от държавния бюджет на Република България**



връзка с Турну Магуреле са основен потенциал, но все още не са достатъчно добре експлоатирани (фериботната връзка има много нисък пътничопоток). В комбинация с вторичната ос на развитие Никопол-Плевен-Ловеч-Троян градът се оказва значимо място в рамките на региона.

ДЕМОГРАФСКА ХАРАКТЕРИСТИКА

По данни на НСИ към 31.12.2013 г. в община Никопол живеят 8 835 д., като в общинския център то наброява 3129 д. Общата за страната тенденция за намаляване на населението се наблюдава и тук. Община Никопол попада в групата на силно обезлюдяващите се общини с -21.56% намаление на населението за периода 2007-2013 г. като населението на град Никопол също намалява с -21.48%.

В рамките на област Плевен, община Никопол е с една от най-влошените възрастови структури при населението до 14 г. с дял от едва 10.79%.

Регистрираната безработица за общината през 2013 г. е 11.94%.

ИКОНОМИЧЕСКА ХАРАКТЕРИСТИКА И ИНВЕСТИЦИОННА АКТИВНОСТ

Община Никопол заема скромно място в икономиката на област Плевен.

В секторната структура на икономиката водещо място по анализиранияте икономически показатели имат първичният и третичният сектори, а вторичният сектор допълва икономическото развитие като в него се наблюдава стагнация или забавяне в развитието му.

Важно място в икономическия профил на община Никопол имат отраслите „Селско, горско и рибно стопанство“, „Търговия, ремонт на автомобили и мотоциклети“, „Транспорт, складиране и пощи“ и „Хотелиерство и ресторантьорство“ („Туризъм“), които имат водещи позиции в социално-икономическата структура на общината.

Инвестиционната активност, както общинската, така и преките чуждестранни инвестиции, е ограничена, особено при общинските инвестиционни разходи, което затруднява създаването на подходящи условия за живот и икономическа активност в града и общината.

СОЦИАЛНА СФЕРА И СОЦИАЛНИ УСЛУГИ

Състоянието на повечето социални услуги може да се определи като незадоволително, най-вече поради недостатъчната ресурсна обезпеченост на територията на цялата община. По отношение на състоянието на материалната база най-задоволително е това на образователните услуги.

Здравеопазване

В град Никопол се намира Медицински център – Никопол ЕООД, който осигурява извънболничната специализирана медицинска помощ в общината.

Болничната помощ в общината се осъществява от МБАЛ – Никопол ЕООД. Той разполага с пет отделения и една клинична лаборатория. Разкрити са 50 легла, които обслужват населението на града и селата в общината.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
Европейски фонд
за регионално
развитие



Оперативна програма "Регионално развитие" 2007-2013

www.bgregio.eu

Инвестираме във Вашето бъдеще!
**Проектът се финансира от Европейския фонд за регионално развитие и
от държавния бюджет на Република България**



За населението в рамките на града здравните услуги са добре осигурени от гледна точка на достъпността. Неравномерното разпределение на практики в другите населени места в общината ограничава достъпа на част от населението.

Образование

Броят на учениците за последните 7 години намалява почти наполовина, което въздейства и върху броя на учебните заведения и паралелките. Училищата намаляват от 5 на 2, детските градини с 1, но групите в детските заведения намаляват от 2-3 до 1 група. Тази тенденция обяснява и липсата на яслени групи. Отчетена е ниска посещаемост в детските градини, която е под нормативно установената.

В град Никопол към момента има едно средно училище и три детски градини.

Социални услуги

Социалните услуги на територията на община Никопол се развиват в положителна посока през последните години. Общината се възползва от възможностите на предходния програмен период и реализира значителен брой социални проекти. Във връзка с развитието на социалните услуги има разработена Общинска стратегия за развитие на социалните услуги за периода 2011-2015 г. В нея са идентифицирани основните рискови групи: деца и семейства в риск и възрастни и стари хора.

Култура

Народно читалище „Напредък 1871“ е основният двигател на обществени и културни дейности в град Никопол. Може да се каже, че читалището е единствената културна институция в града. Липсват обособени музеи, галерии или други места за образователно-културна дейност. В сградата на читалището се помещават както музейната сбирка на общината, така и обновена библиотека. Обособени са стаи за танцовите и музикални състави за различни обучения и кръжоци за учениците.

Културният календар на община Никопол е богат, обхваща както международни събития, така и празници с национално и местно значение.

Спорт и отдих

Осигуреността със спортни обекти и съоръжения в град Никопол е недостатъчна. В града има две футболни игрища и една спортна площадка в двора на СОУ „Христо Ботев“.

ДЪРЖАВНО УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНО ОБСЛУЖВАНЕ

Неправителственият сектор е много слабо застъпен както в града, така и в цялата община, което е често срещано за малките общини. Има регистрирани сдружения, но техният статут към настоящия момент е под въпрос. Въпреки че като количество и инициативност гражданският сектор в Никопол е много малък (или почти липсва), трябва да се отбележи, че традиционната за българската култура читалищна и просветна дейност се откроява с особена активност.

Социалната сигурност в град Никопол се осъществява от Районно управление на Министерство на вътрешните работи (РУМВР) – Никопол, което заедно с участък в с. Новачене осигурява



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
Европейски фонд
за регионално
развитие



Оперативна програма "Регионално развитие" 2007-2013

www.bgregio.eu

Инвестираме във Вашето бъдеще!
**Проектът се финансира от Европейския фонд за регионално развитие и
от държавния бюджет на Република България**



сигурността и в другите населени места от общината. Не се наблюдава по-тежка криминална ситуация отколкото в други общини в страната.

СЕЛИЩНА МРЕЖА, УСТРОЙСТВО И ИЗГРАДЕНОСТ

Съвременната система от населени места в община Никопол е резултат от историческото напластяване на различни фактори и природо-географските условия на територията. Община Никопол е съставена от 14 населени места, от които само Никопол е град. С население от 3129 жители (НСИ, 2013 г.) града спада към категорията на най-малките градове в страната, съгласно допълнителните разпоредби на Наредба № 7 за правила и нормативи за устройство на отделните видове територии и устройствени зони (ПНУОВТУЗ).

Функционално зонироване на територията на гр. Никопол

Общата площ на територията на града, който е сравнително компактен в регулационните му граници възлиза на 118.6 ха.

Производствената зона е компактно ситуирана в североизточната част на града с излаз на р. Дунав. Общата площ на територията е около 7 ха. От направените теренни проучвания може да бъде констатирано, че инфраструктурата е амортизирана и остаряла. Голяма част от предприятията не функционират или функционират при намален капацитет, което води до използване на значителна малка част от сградите и съоръженията в територията. Голяма част от тях са загубили предназначението си и се използват за складови функции или не се използват въобще.

Системата *обитаване* заема най-значителна част от територията на гр. Никопол с 60 ха.

Двете най-големи структурни единици в града са жилищните квартали *Шишманова крепост* и *Руски паметник*. По-малка част от жилищните територии са разположени в т.нар. *Долен град* или централната градска част. Това, което отличава гр. Никопол е, че преобладаващата жилищна единица е къща с двор за сметка на многофамилните жилищни сгради. Жилищните квартали *Шишманова крепост* и *Руски паметник* са изцяло съставени от еднофамилни жилищни сгради.

Административният и обществен център на града е площад „Европа“, където е разположена и сградата на общинската администрация. Площадът има естествена пространствена връзка с градинката пред сградата на районния съд на юг и заливните тераси на р. Дунав на север, както и с читалището в източна посока. Отличителна черта за града е разположението на най-значимите публични сгради и пространства в централната градска част и по улица „*Васил Левски*“.

На територията на гр. Никопол *зелената система* е с площ от 15.8 ха, което представлява около 13% от общата площ на града в регулационните му граници. Зелената система в града се развива около р. Сазлийка, в която се „вклиняват“ деретата и долините от по-високо разположените квартали *Шишманова крепост* и *Руски паметник*. Тази ландшафтна система се свързва с богато озеленените заливни тераси на р. Дунав.

Публичните пространства са разположени в централната градска част и по протежение на ул. „Васил Левски“ с изключение на пространството около паметника на ген. Криденер.

ЖИЛИЩЕН СЕКТОР

Този документ е създаден в рамките на Проект „Интегриран план за градско възстановяване и развитие на град Никопол с времеви хоризонт 2020 г.“ по ДБФПВГ161Р0001/5-03/2013, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма Регионално развитие“ 2007- 2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
Европейски фонд
за регионално
развитие



Оперативна програма "Регионално развитие" 2007-2013

www.bgregio.eu

Инвестираме във Вашето бъдеще!
**Проектът се финансира от Европейския фонд за регионално развитие и
от държавния бюджет на Република България**



За територията на цялата община жилищният фонд се отличава със сравнително висок процент на амортизация. Много малък е процентът на жилищата с приложени мерки за енергийна ефективност. С обществена канализация са едва 23% от жилищата, а 98% са водоснабдени. Броят на общинските жилища е незначителен, а жилищна политика липсва. Всички многофамилни жилищни сгради в града се нуждаят от цялостно обновяване.

КУЛТУРНО НАСЛЕДСТВО

Културното наследство е един от факторите, формиращи най-силно идентичността на гр. Никопол. Със своето културно напластяване от античността до съвременността културното наследство е важен потенциал за бъдещото развитие на града. В Никопол има двадесет и пет архитектурно-строителни и художествени паметници с местно значение, три исторически ценности с местно значение и една археологическа недвижима културна ценност. Сред най-значимите недвижими културни ценности са: чешмата „Елия“, цар Шишманова крепост („Калето“), църквата „Св. Св. Петър и Павел“ и Скалната църква „Св. Стефан“, разположена на 1.5 км източно от града.

ТЕХНИЧЕСКА ИНФРАСТРУКТУРА

Комуникационно-транспортна система, мобилност и достъпност

Основните републикански пътища, преминаващи през територията на община са: II-11 , II-34, II-52, III-304 и III-3404. Общинските пътища са с обща дължина 24.9 км.

Сред *масовия пътнически обществен транспорт* най-добре развит е автобусният. Добре развити са връзките между гр. Никопол в общината, с областния център, съседните общини и столицата.

Дължината на *жп линията* на територията на общината е 4.65 км. Жп линията свързва Ясен-Сомовит-Черковица и има изградена връзка с главната връзка София-Варна. Единствената жп гара е разположена в с. Черковица.

Излазът на р. Дунав е предпоставка за развитие на *водния транспорт* на територията на общината. Фериботния комплекс и пристанището са разположени в гр. Никопол. Фериботният комплекс оперира под ръководството на „Параходство българско речно плаване“ гр. Русе, а туристическото пристанище се управлява от общинско търговско дружество „Пристанище-Никопол“ ЕООД.

Повече от 75% от *водоснабдителната мрежа* е изградена от стоманени тръби. Общите загуби на вода в обособената територия са много високи, което се дължи най-вече на възрастта на водоснабдителните системи и съоръжения, изградени преди повече от 50 г.

В община Никопол няма изградена *канализационна система*, като единствено в общинския център са изградени около 0.6 км. Затова изградеността и свързаността на населението с канализационни услуги е едва 2%.

Електроснабдяването на територията на община Никопол се осъществява от „ЧЕЗ Разпределение България“ АД. Изцяло са електрифицирани всички населени места в общината.

ОКОЛНА СРЕДА

Този документ е създаден в рамките на Проект „Интегриран план за градско възстановяване и развитие на град Никопол с времеви хоризонт 2020 г.“ по ДБФПВГ161Р0001/5-03/2013, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма Регионално развитие“ 2007- 2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
Европейски фонд
за регионално
развитие



Оперативна програма "Регионално развитие" 2007-2013

www.bgregio.eu

Инвестираме във Вашето бъдеще!
**Проектът се финансира от Европейския фонд за регионално развитие и
от държавния бюджет на Република България**



Трансграничният пренос на замърсители се явява основен проблем в гр. Никопол. Източник на замърсяване е комбинатът за производство на торове в гр. Турну Магуреле (Румъния), построен на самия бряг на р. Дунав. В гр. Никопол съществува риск от свлачища и наводнения.

Община Никопол се характеризира с богато биологично разнообразие. В границите на общината попадат 5 защитени територии и 5 защитени зони.

ВЛИЯНИЕ ВЪРХУ ГРАДСКОТО РАЗВИТИЕ НА ГОЛЕМИ ИНФРАСТРУКТУРНИ ПРОЕКТИ С РЕГИОНАЛНО И НАЦИОНАЛНО ЗНАЧЕНИЕ, ПРЕДВИДЕНИ ЗА РЕАЛИЗАЦИЯ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНАТА

Проекти с национално значение, които ще се реализират на територията на община Никопол са изграждане на „Дунавски панорамен път“, който предвижда реконструиране и ремонт на паралелните на реката пътни участъци от Видин до Силистра, и изграждане на „Дунавска велопътека“, която е част от транс-европейската велосипедна мрежа по р. Дунав.

Друг значим проект, който може да окаже изключително влияние върху развитието на гр. Никопол и общината е изграждане на Дунав мост 3. Все още се обсъжда възможността за изграждане на нова връзка от общо четирите варианта между Никопол-Турну Магуреле, Силистра-Калараш, Русе-Гюргево и Оряхово-Бекет.

Проект с регионално значение е „Изграждане на регионална система за управление на отпадъците в регион Левски (Никопол)“, разположен в землището на с. Санадиново.

ИДЕНТИФИЦИРАНЕ НА ПРОЕКТИ – РЕАЛИЗИРАНИ, В ПРОЦЕС НА РЕАЛИЗАЦИЯ И В ИДЕЙНА ФАЗА

Въпреки трудностите, които са характерни за малките общини (липса на възможности за собствено финансиране на проекти, недостатъчен административен капацитет и др.), община Никопол се стреми да бъде активна при кандидатстването по оперативни програми и други фондове за финансиране. Това става ясно от реализираните или най-малкото разработените идейни проекти за последните 7 години. Стойността на финансираните и одобрените за финансиране проекти за този период възлиза на 50 779 676 лв.

Отделните проекти, реализирани в общината са в следните направления - териториално сътрудничество, инфраструктура, градска среда и благоустройство, култура, социална сфера и екология.

ОСИГУРЕНОСТ НА ТЕРИТОРИЯТА С ДЕЙСТВАЩИ УСТРОЙСТВЕНИ ПЛАНОВЕ И СХЕМИ

Осигуреността с действащи устройствени планове за община и град Никопол може да бъде определена като незадоволителна. За територията на община Никопол няма изработен общ устройствен план (ОУП). Действащият за територията на град Никопол общ градоустройствен план (ОГП) е от 1980 г. Изменение на плана е прието през 2009 г., в следствие на което е приет план за регулация и застрояване на централната градска част през 2011 г.