



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Плевен

РЕШЕНИЕ № ПН ЕО.....³...../2016 г.

ЗА ПРЕЦЕНЯВАНЕ НА НЕОБХОДИМОСТТА ОТ ИЗВЪРШВАНЕ НА ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС, ДВ бр. 91/2002 г. и вс. изм. и доп.), съгласно чл. 14, ал. 2 на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (ДВ бр.57/2004 г. и вс. изм. и доп.), представена писмена документация и информация по чл. 8 от Наредбата за ЕО, чл. 31 от Закон за биологичното разнообразие и чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Приета с ПМС № 201 от 31.08.2007 г., обн., ДВ, бр. 73 от 11.09.2007 г., в сила от 11.09.2007 г., изм. и доп., бр. 81 от 15.10.2010 г., в сила от 15.10.2010 г., бр. 3 от 11.01.2011 г., бр. 94 от 30.11.2012 г., в сила от 30.11.2012 г.),

РЕШИХ:

да не се извърши екологична оценка на "Програма за управление за отпадъците на територията на Община Никопол 2015 – 2020 г."

Възложител: Община Никопол, ул. "Ал. Стамболийски" № 5, гр. Никопол.

Кратка характеристика на програмата:

Програмата обхваща дейности по управление на отпадъците на територията на Община Никопол. Период на действие на програмата – 2015 -2020 г. Програмата има за цел отразяване на актуалното състояние и планиране на дейностите с отпадъците на територията на Община Никопол, в съответствие с нормативните изисквания. Целите и приоритетите на настоящата програма за управление на отпадъците са: Генералната стратегическа цел: Общество и бизнес, които не депонират отпадъци. Стратегическите цели, гарантиращи постигането на генералната стратегическа цел са:

- Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.
- Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда.
- Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда.
- Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

Предвидени за изпълнение оперативни цели са:

- Намаляване на количеството на отпадъците.
- Намаляване на съдържанието на вредни вещества в материалите и продуктите.
- Достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаса и стъкло.



- Достигане на целите и изискванията за биоразградими отпадъци.
- Достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради.

В рамките на настоящата програма са разработени няколко подпрограми (Подпрограма за предотвратяване образуването на отпадъци; Подпрограма за разделно събиране и изпълнение на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци най-малко от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло; Подпрограма за разделно събиране и постигане на целите за биоразградимите битови отпадъци в т.ч. за биоотпадъците; Подпрограма за изпълнение на изискванията и целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци; Подпрограма за предотвратяване и намаляване на риска от депонирани отпадъци; Подпрограма за информационно осигуряване, запазване и подобряване на административния капацитет на общината по управление на отпадъците; Подпрограма за прилагане на разяснителни кампании и информиране на обществеността по въпросите на управление на отпадъците) с мерки за постигането на изпълнението на поставените цели.

Понастоящем прилаганите дейности по управлението на отпадъците на Община Никопол се свеждат до депониране на отпадъците на единственото за Общината депо за отпадъци (депото в м. „Карач дере“), което подлежи на закриване. След въвеждане в експлоатация на Регионалното депо в с. Санадиново, което отговаря на всички нормативни екологосъобразни изисквания, депонирането на отпадъците ще се пренесочат към него.

В границите на община Никопол попадат защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), както следва:

- “Персина” BG0000396 за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна по чл.6, ал.1, т.1 и т.2 от Закона за биологичното разнообразие включена в списъка на защитени зони, приети с Решение на Министерски съвет № 122/2007 г. (ДВ бр.21/2007 г.);

- “Никополско плато” BG 0002074, определена за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД - 841/17.11.2008 г. на МОСВ (ДВ бр. 108/2008 г.), променена със Заповед № РД-80/28.01.2013 г. на МОСВ (ДВ, бр. 10/2013 г.);

- “Никополско плато” BG0000247 за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитените зони, приети с Решение № 122/2007 г. на Министерски съвет (обн. ДВ, бр. 21/2007 г.)

- “Обнова” BG0002096, за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-555/05.09.2008 г. на МОСВ (ДВ бр.84/26.09.2008)

- “Обнова - Карамандол” BG0000239 за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитените зони, приети с Решение № 122/2007 г. на Министерски съвет (обн. ДВ, бр. 21/2007 г.)

- “Остров Лакът” BG0002091, за опазване на дивите птици, обявена със заповед № РД-512/22.08.2008 г. на МОСВ (ДВ бр.78/05.09.2008 г.).

В границите на община Никопол попадат изцяло или частично защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ), както следва:

- Природен парк “Персина”, обявен със Заповед № РД-684/04.12.2000 г. на МОСВ (ДВ, бр. 105/2000 г.).

- ПЗ “Нанин камък”- намира се в землището на с. Муселиево. Обявена със Заповед № РД – 238/07.06.96 г. на МОСВ, ДВ бр. 55/1996 г., Заповед № РД-926 / 13.12.2012 г. на МОСВ (Д.В. бр.3 /2013 г.) (за промяна в режима). Заповед № РД-640/14.08.2013 г. на МОСВ, Д.В. бр. 79/2013 (за поправка на очевидна фактическа грешка в площта на ПЗ).

- ПЗ “Скалната църква” в м. “Плавала” в землището на гр. Никопол. Обявена със Заповед № 1634/27.05.76 г. на МГОПС, ДВ бр. 54/1976 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 709/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.

- ЗМ “Елията” – характерна крайречна гора с отделни вековни дървета в нея в землището на с. Бацова махала. Обявена със Заповед № 282/10.04.81 г. на КОПС, ДВ бр. 36/1981 г.



- ЗМ "Плавала" - находище на обикновен сладник в землището на гр. Никопол. Обявена със Заповед № 1187/19.04.76 г. на МГОПС, ДВ бр. 44/1976, прекатегоризирана със Заповед № РД – 702/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.

Извършената проверка за допустимост на програмата по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал.3, 4 от Наредбата за ОС, установи следното:

- програмата е допустима за осъществяване при условие, че планирането и предвижданията не противоречат на режимите на посочените по-горе защитени територии, определени със ЗЗТ и заповедите за обявяването им.

- програмата е допустима за осъществяване, ако предвижданията и не влизат в противоречие с режима, определен със заповедите за обявяване на защитени зони "Никополско плато" BG 0002074, "Обнова" BG0002096, "Остров Лакът" BG0002091 .

След преглед на представената информация и на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която програмата няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони "Персина" BG0000396, "Никополско плато" BG 0002074, "Никополско плато" BG0000247, "Обнова" BG0002096, "Обнова - Карамандол" BG0000239, "Остров Лакът" BG0002091 и може да бъде съгласувана.

Съгласно разпоредбите на чл. 91, ал. 1 от ЗООС, екологичната оценка на плана или програмата се извършва независимо от ОВОС по раздел III от ЗООС.

Съгласно становище на Регионална здравна инспекция (РЗИ) – гр. Плевен (Изх. № КД -01-10-021/11.03.2016 г.) за „Програма за управление за отпадъците на територията на Община Никопол 2015 – 2020 г.", по отношение степента на въздействието върху околната среда и човешкото здраве, същата се очаква да има положително въздействие върху здравето на хората в Общината, поради което не е необходимо извършването на екологична оценка.

Извършена е преценка по чл. 37, ал. 3 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони, (Наредбата за ОС, ПМС №201/31.08.2007 г., ДВ. бр.73/11.09.2007г. и доп. ДВ. Бр. 81/2010г. изм. и доп.) и е преценено, че „Програма за управление за отпадъците на територията на Община Никопол 2015 – 2020 г.", **няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в най-близко разположените защитени зони.**

МОТИВИ:

I.Характеристика на плана/програмата по отношение на: степента, до която плана/програмата определя рамката за инвестиционни предложения и други дейности според тяхното местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия или съобразно предвижданията им за разпределение на ресурсите; значението на плана/програмата за интегрирането на екологичните съображения особено с оглед насърчаването на устойчиво развитие; екологични проблеми от значение за плана/програмата; значението на плана/програмата за изпълнението на общностното законодателство в областта на околната среда.

1. Програмата за управлението на отпадъците на територията на Община Никопол 2015 – 2020 г. е насочена към отразяване на актуалното състояние и планиране на дейностите с отпадъците на територията на Община Никопол, разработени в съответствие с нормативните изисквания.



2. Програмата е ориентирана към опазване и възстановяване на околната среда, поради което не се очаква значително негативно въздействие върху естественото състояние на природни местообитания, които се опазват в защитените зони, както и върху структурата и динамиката на популациите на видовете, приоритетни за опазване в тях.
3. Пред вид естеството на предвидените дейности в Програмата, не се очаква съществена фрагментация на природни местообитания и местообитания на видове - предмет на опазване в защитените зони.
4. Уточнени са генералната цел и стратегическите цели за управлението на отпадъците на територията на Община Никопол.
5. Програмата е разработена в съответствие с изискванията за структура и съдържание на законодателството в областта на опазване на околната среда и Закона за управление на отпадъците (ЗУО).
6. Извършен е пълен анализ на инфраструктурата за управление на отпадъците на територията на Община Никопол.
7. В направения SWOT-анализ са посочени обективно слабите страни и потенциалните заплахи за управлението на отпадъците на територията на Община Никопол.
8. Реализирането на програмата ще доведе до благоприятни условия и фактори на жизнената среда за населението на Община Никопол.
9. При реализацията на програмата за управление на отпадъци на територията на Община Никопол и при изпълнение на заложените дейности и мерки за предотвратяването на отрицателното въздействие върху околната среда и човешкото здраве, същата се очаква да има положително въздействие върху здравето на хората в общината.

II. Характеристика на последствията и на територията, която е вероятно да бъде засегната по отношение на: вероятност, продължителност, честота, обратимост и кумулативен характер на предполагаемите въздействия; потенциално трансгранично въздействие, потенциален ефект и риск за здравето на хората или за околната среда, включително вследствие на аварии, размер и пространствен обхват на последствията /географски район и брой на населението, които е вероятно да бъдат засегнати/, ценност и уязвимост на засегнатата територия /вследствие на особени естествени характеристики или културно-историческото наследство; превишаване на стандарти за качество на околната среда или пределни стойности; интензивно земеползване/, въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.

1. Програмата за управлението на отпадъците на територията на Община Никопол 2015 – 2020 г. е насочена към отразяване на актуалното състояние и планиране на дейностите с отпадъците на територията на Община Никопол, разработени в съответствие с нормативните изисквания за екологосъобразност.
2. Програмата ще бъде реализирана съобразно заложените в нея цели и дейности за намаляване и ограничаване на въздействията върху околната среда и подобряване здравето на хората.
3. С реализирането на дейностите при прилагането на програмата не се очаква трансгранично въздействие.
4. С териториалният обхват на дейностите в разглежданата програма не се предвижда да се засягат обекти на културно-историческото наследство, райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита и интензивното земеползване.
6. С реализацията на програмата ще се постигнат национални и европейски цели по екологосъобразното управление на отпадъците.
7. Програмата е насочена към опазване и възстановяване на околната среда, поради което не се



очаква значително негативно въздействие върху естественото състояние на природни местообитания, които се опазват в защитените зони, както и върху структурата и динамиката на популациите на видовете, приоритетни за опазване в тях.

8. Предвид естеството на предвидените дейности в Програмата, не се очаква съществена фрагментация на природни местообитания и местообитания на видове - предмет на опазване в защитените зони.

9. Не се очаква значително кумулативно въздействие по отношение на предмета и целите на опазване на защитени зони "Персина" BG0000396, "Никополско плато" BG 0002074, "Никополско плато" BG0000247, "Обнова" BG0002096, "Обнова - Карамандол" BG0000239, "Остров Лакът" BG0002091 спрямо одобрените до момента планове, програми, проекти и инвестиционни предложения в нея.

10. Горепосочената програма е в съответствие с чл. 13 от Наредбата за ЕО и е уведомена РЗИ гр. Ловеч. Представено е становище от РЗИ – гр. Плевен (Изх. № КД – 01-10-021/11.03.2016 г.), съгласно което по отношение степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве, не е необходимо извършването на екологична оценка.

III. Степента, до която плана влияе върху други планове и програми, включително тези в дадена йерархия.

1. Програмата за управлението на отпадъците на територията на Община Никопол 2015 – 2020 г. е насочена към отразяване на актуалното състояние и планиране на дейностите с отпадъците на територията на Община Никопол, разработени в съответствие с нормативните изисквания за екологосъобразност.

2. Програмата не е в противоречие с други планове и програми.

3. Разглежданата програма е свързана с осъществяване на целите, поставени в стратегическите документи на местно, национално и европейско ниво.

4. Към момента на издаване на настоящето решение няма постъпили писмени възражения по законосъобразност в РИОСВ – гр. Плевен относно реализацията на програмата.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Предвидените в програмата инвестиционни предложения, планове, проекти и програми, за които се изисква ОВОС/ЕО (по реда на глава VI от ЗООС) и оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитени зони (по реда на ЗБР) да се одобряват по реда на съответния специален закон само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда и при съобразяване с препоръките от извършените оценки, както и с условията в съответния акт.

2. Да не се извършват дейности в защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ), без съгласуването им на основание §7 от ЗЗТ.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи, като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околната среда.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 4 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план или програма.



При констатиране неизпълнение на условията и мерките в настоящето решение, виновните лица носят наказателна отговорност по чл. 166, т. 2 от Закона за опазване на околната среда.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от съобщаването му пред Административен съд – Плевен и/или пред Министъра на околната среда и водите по реда на Административно-процесуалния кодекс.

ИНЖ. РЕНИ АТАНАСОВА
ДИРЕКТОР НА РИОСВ - ПЛЕВЕН



Дата. 24. 03. 2015 г

