



Предварителна оценка на Общински план за развитие

Община Никопол

2014 - 2020

Предварителна оценка на обхвата, съответствието и приложимостта на Общински план за развитие 2014-2020 на Община Никопол в изпълнение на Договор за консултантски услуги № 142/ 20.04.2015 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Въведение	2
Предварителна оценка на ОПР 2014-2020	4
Структура на Общински план за развитие	4
Оценка на обхвата и фокуса на социално-икономическия анализ на развитието на Община Никопол	6
Оценка на обхвата и обвързаността на SWOT анализа с изводите и очертаните тенденции в социално – икономическия анализ	8
Оценка на стратегическата част на плана за развитие на Община Никопол	10
Оценка на индикативната финансова рамка за изпълнение на плана	14
Оценка на действията по наблюдение, контрол и оценка на изпълнението на плана. Индикатори за наблюдение и контрол	17
Оценка на действията по прилагане на принципите за партньорство, публичност и прозрачност	17
Експертна оценка на въздействието на плана върху основни социално-икономически показатели	18
Изводи и препоръки	22
Екологична оценка на Общински план за развитие 2014-2020	23
Приложение	26

Въведение

Общинският план за развитие (ОПР) е основен документ за стратегическо планиране и управление на социално-икономическото развитие на дадена община. Той обвързва сравнителните й предимства и възможности за развитие с ясно дефинирана визия, цели и приоритети за постигане на стратегически цели, свързани общо от стремежа към по-висок жизнен стандарт на хората и устойчиво развитие.

Поради своята изключителна важност общинските планове за развитие задължително се подлагат на предварителна оценка за преценяване адекватността, релевантността и приложимостта на изградената стратегическа рамка на плана за развитие в съответствие с установените възможности и заплахи пред развитието на общината и идентифицираните й силни и слаби страни. За преценяване общото въздействие върху населението и околната среда.

Съгласно Закона за регионално развитие (ЗРР) чл. 32 (2) Предварителната оценка включва:

1. оценка за социално-икономическото им¹ въздействие;
2. екологична оценка по реда на Закона за опазване на околната среда.

В Методически указания за разработване на част Общински планове за развитие 2014-2020, е дадено разширено тълкуване на законовата разпоредба, според което „предварителната оценка се разработва от независим консултант успоредно с подготовката на проекта на общинския план за развитие. Тя съдържа прогнозна оценка за въздействието на плана върху процесите на социално-икономическо развитие на общината и екологична оценка. Екологичният компонент в оценката оценява доколко стратегията за развитие на общината, определена с плана, съответства на стратегията за опазване на околната среда и на критериите за ефективност на политиката за опазване на околната среда.“

Съгласно ЗРР, Правилника по прилагането му и Методическите указания за разработване на стратегически документи на предварителна оценка ще бъдат подложени структурата на ОПР и неговите съставни елементи, в т.ч.:

¹ Документите по чл. 9, т. 5 и 7 от ЗРР – регионален план за развитие и общински план за развитие

- Обхвата и фокуса на социално-икономическия анализ (СИА) на развитието на община Никопол;
- Обхвата и съответствието на SWOT анализа с изводите и очертаните тенденции в социално-икономическия анализ;
- Стратегическата рамка на плана - визия, мисия, цели, приоритети – външна и вътрешна съгласуваност;
- Индикативната финансова рамка за изпълнение на плана;
- Действията по наблюдение, контрол и оценка на изпълнението на плана.

Индикатори за наблюдение и контрол:

- Действията по прилагане на принципите за партньорство, публичност и прозрачност;
- Експертна оценка на въздействието на плана върху основни социално-икономически показатели.

Предвид основното ограничение пред екипа, извършващ предварителната оценка на ОПР, а именно времето на нейното реализиране, в което процесът на оценяване не се извършва успоредно с разработване на плана, е налице невъзможност да бъде следвана стандартно възприетата методика на извършване на предварителната оценка.

Основният подход на работа възприет от Изпълнителя, предвид описаното ограничение, е чрез последователно прилагане на посочените по-долу методи да се даде най-точна преценка на адекватността, приложимостта и устойчивостта, разбира като качество на Общинския план за развитие на община Никопол за периода 2014-2020.

Основните методи, приложени от Изпълнителя в процеса на работа са:

- Метод на наблюдение, проучване и описание – събиране на данни и информация; проучване на документи; описание на факти, данни, резултати, констатации, препоръки и изводи.
- Анализ и синтез – анализ на базова входяща информация и данни и обобщаване на резултатите;
- Сравнение (бенчмаркинг) и експертна оценка – сравнение на данни, факти, показатели и резултати.
- Метод на табличното и графично представяне - представяне и изобразяване на данни, факти, тенденции чрез таблици и геометрически изображения на функционална зависимост с помощта на линии на равнината.

За целите на предварителната оценка във връзка с оценка на външната съгласуваност на документа със стратегически документи от по-висок ранг се въвежда следната оценителна скала:

Съгласуваност	Символ
Изцяло отговаря	+++
Наличие на цели и мерки във връзка с приоритета	++
Частично припокриване	+
Липсва съгласуваност	-
Няма отношение	x

За извършване на предварителна експертна оценка за въздействието на плана върху основни социално-икономически показатели се въвежда следната оценъчна скала:

Посока и сила на въздействие на въздействие	Символ
Силно положително	+++
Положително	++
Неутрално – задържане на стойностите	+
Отрицателно	-
Няма пряко отношение	x

Под основни социално—икономически показатели следва да се разбират:

1. икономически растеж;
2. конкурентноспособност;
3. заетост;
4. качество на живот;
5. качество на човешките ресурси;
6. устойчиво развитие.

Предварителна оценка на ОПР 2014-2020

Структура на Общински план за развитие

В структурата на Общински план за развитие на Община Никопол влизат:

1. Анализ на икономическото и социално развитие на община Никопол;
2. Цели и приоритети за развитието на община Никопол през периода 2014-2020;
3. Индикативна финансова таблица (приложение към плана);
4. Индикатори за наблюдение и оценка на плана

5. Описание на необходимите действия за прилагане на принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност.

Съгласно изискванията на чл.13, ал. 2 от Закона за регионално развитие в структурата на ОПР взлизат 8 елемента, като от 11 март 2014 г. е включен и девети елемент. Елементите са както следва:

1. анализ на икономическото и социалното развитие на общината;
2. целите и приоритетите за развитие на общината за определен период;
3. индикативна финансова таблица, обобщаваща необходимите ресурси за реализация на плана;
4. индикаторите за наблюдението и оценката на плана;
5. необходимите действия по наблюдението, оценката и актуализацията на плана;
6. описание на необходимите действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност;
7. програма за реализация на общинския план за развитие, с която се конкретизират проектите за неговото изпълнение, съответните финансови ресурси и звената за изпълнение на проектите;
8. предварителната оценка на плана;
9. мерки за ограничаване изменението на климата и за адаптацията към вече настъпилите промени.

В структурно отношение документът като цяло отговаря на изискванията за съдържанието на Общински план за развитие. Спазена е поредността на точките, но не и техния брой. С изключение на точка 9, която е включена като изискване след датата на изготвяне на ОПР 2014-2020 от плана липсват програма за реализация на общинския план за развитие, с която се конкретизират проектите за неговото изпълнение, съответните финансови ресурси и звената за изпълнение на проектите и предварителната оценка на плана.

Направено е въведение, в рамките на което са посочени основните задачи пред развитието на Община Никопол, основната нормативна и указателна рамка и принципите въз основа, на които се изготвя документа.

Оценка на обхвата и фокуса на социално-икономическия анализ на развитието на Община Никопол

Съгласно Методическите указания от септември 2011 г. структурата на аналитичната част на ОПР ((социално-икономическия анализ (СИА) развитие на община)) трябва да е фокусиран върху спецификата на съответната община. В резултат от анализа на ключовите области и тенденции в развитието следва да се изведат както проблемите и дефицитите, като и целевите сфери на развитието, които да послужат за основа за разработване и обосноваване на стратегическата част на плана. Като основни компоненти на анализа са включени:

- Обща характеристика/профил на общината;
- Състояние на местната икономика;
- Развитие на социалната сфера и човешките ресурси;
- Инфраструктурно развитие, свързаност и достъпност на територията;
- Екологично състояние и рискове;
- Административен капацитет;
- SWOT-анализ.

От извършения преглед се установи, че анализът на икономическото и социално състояние на Община Никопол, направен в ОПР съдържа всички компоненти на анализа, посочени в методическите указания. Същият не следва последователността посочена в документа, но това не променя същността и изводите направени в рамките на анализа. Впечатление прави добавянето на нов компонент, а именно анализ на усвояването на средства от ЕС и други източници на финансиране, както и разделянето на компонента Развитие на социалната сфера и човешките ресурси на три отделни точки. Друг момент е включването на анализ на Шум, радиация и замърсявания към компонент Инфраструктурно развитие, свързаност и достъпност на територията, а не към Екологично състояние и рискове.

Оценителят счита, че за постигане на плавен преход и логична последователност е необходимо да бъде направена реорганизация в посочените по-горе компоненти на СИА.

В съдържателно отношение, анализът в ОПР 2014-2020 на Община Никопол е извършен в следната логическа последователност:

1. Обща характеристика - Местоположение, селища и граници; Релеф, климат и полезни изкопаеми; Почви и води; Flора и фауна

2. Социално-демографска оценка и заетост на населението – население, безработица и заетост, действия на пазара на труда
3. Тенденции и процеси в икономиката - производство и услуги, селско стопанство, горско стопанство, туризъм
4. Развитие на социалната сфера на общината – здравеопазване, образование, социални услуги, култура (зали, музеи, читалища и състави), спорт и отдих (спортивни обекти), Социална сигурност, пожарна безопасност и защита на населението
5. Инфраструктурно развитие, свързаност и достъпност на територията – техническа инфраструктура, в т.ч. Водоснабдяване, канализация и отпадъчни води, Електроенергийна система, Транспорт, пътна мрежа и комуникации, Шум, радиация и замърсявания
6. Екологично състояние и рискове – общо състояние на околната среда, въздух, води, почви, Гори и биоразнообразие. Защитени видове растения и животни.
7. Административен капацитет
8. Усвояване на средства от Европейския съюз и други източници на финансиране
9. SWOT- анализ.

За съставянето на аналитичната част на стратегическият документ е използвана сравнително актуална и пълна информация от официални източници, като с цел по-лесно възприемане и онагледяване на резултатите от анализа са приложени множество таблици и графики към всеки компонент. Впечатление прави, че в края на всеки един компонент и/или елемент в рамките на компонентите от анализа са направени изводи, относно причините и обстоятелствата довели до съответното състояние на социалната или икономическа сфера, дадени са общи препоръки и са предложени конкретни действия за подобряване състоянието на общината.

Поради различните периоди, методи и подходи за събиране и анализ на информацията от държавните институции, използваната от разработващия ОПР екип информация обхваща различни периоди от време, като за база са възприети данните от последното пребояване на населението – февруари 2011 г. извършено от НСИ. Така например процесите свързани с населението обхващат периода 2008-2012, докато процесите в местната икономика са анализирани за периода 2009-2012, като на места дори в рамките на един и същ компонент периодите на анализ и оценка са различни.

Независимо от това, изпълнителят коректно е посочил ограниченията и възможните рискове от анализ на данни, предоставяни от различни източници и обхващащи различни период от време.

Независимо от ограниченията пред екипа разработващ ОПР е направен един изключително задълбочен, коректен, обстоен и качествен анализ, който представлява здрава основа за изграждане на стабилна стратегическа рамка на плана за развитие.

Оценка на обхвата и обвързаността на SWOT анализа с изводите и очертаните тенденции в социално – икономическия анализ

SWOT анализът е абсолютно задължителен елемент във всеки стратегически документ, независимо от нивото му на прилагане. Този вид анализ е свързващото звено между аналитичната и стратегическа част на документа. Най-агрегирано факторите, обуславящи социално-икономическото състояние на общината се разпределят в четири групи – силни и слаби страни, възможности и заплахи.

Силните страни изброяват най-важните ресурси, умения, достижения или други предимства, които има завоювани общината, а слабите - излагат обективните и субективните ограничения (недостиг на ресурси, умения, способности и др.), които възпрепятстват прогресивното развитие на общината до сега и ако не се отстраният могат да повлияят отрицателно и върху бъдещото ѝ развитие.

Възможностите са съкупност от систематизирани благоприятни елементи на външната и вътрешната среда, които влияят положително върху бъдещото социално-икономическо развитие на общината, а заплахите включват онези неблагоприятни елементи на вътрешната и на външната среда, които могат да ограничат, а в някои случаи и да спрат отделни сектори на настоящото или бъдещото развитие.

SWOT анализът е извършен съгласно Методическите указания и е приложена стандартната матрица за този вид анализ.

SWOT анализът е направен за общината като цяло, а не по отделни компоненти.

Налице е обвързаност и вътрешна съгласуваност между SWOT анализа и направения социално-икономически анализ (СИА).

Дефинирани са следните основни групи фактори, оказващи и с потенциал за най-силно влияние върху бъдещото развитие на общината:

Вътрешни фактори	Външни фактори
Силни страни – 12	Слаби страни – 20

От това разпределение е видно, че общо отрицателните външни и вътрешни фактори са по-повече от факторите, които биха имали положително въздействие върху развитието на общината.

Следва да се отбележи, че негативните демографски тенденции, очертани в социално-икономическия анализ, както и слабото развитие на икономиката в общината като цяло намират своя логичен израз в направеното по-горе заключение.

Основните положителни фактори, които биха оказали благоприятно влияние върху развитието на общината са географското ѝ положение, традициите в селското стопанство и промишлеността, наличието на богато културно-историческо наследство, развитието на екологичен, културен и селски туризъм, ловен и риболовен туризъм.

Основните фактори, които имат потенциала да окажат негативно влияние върху опитите за развитие на общината и превръщането и в желано място за живее и работа са проблемно демографско развитие, изразяващо се с намаляващи възможности за естествено възпроизвъдство, голяма миграция и застаряване на населението и намаляване на населението в трудоспособна възраст, изселване на младите хора, апатия, слаба предприемчивост и социална креативност, висока степен на рискове за околната среда, ниска икономическа активност и висок дял на населението с основно и по-ниско образование, в т.ч. при безработните около 50%, технологична изостаналост и ниска конкурентоспособност на фирмите.

Във връзка с изготвения SWOT анализ, прави впечатление, че във всяка една от четирите групи съществуват поне по два фактора, които се преповтарят в рамките на групата. Така например в групата на силните страни фактор № 5. Опит и традиции в селското стопанство и висок дял на водни и по-малък на горски територии, в първата си част се припокрива с фактор №8 Съществуващи традиции в селското стопанство и промишлеността. Аналогична двойка фактори откриваме и в слабите страни като Фактор №6 Остаряла техническа инфраструктура и неизградена такава в много от селата по своята същност се припокрива с фактор № 10. Лошо качество на пътните настилки в третокласните общински пътища или фактор № 4. Наличие на територии и зони в общината с нерешени екологични проблеми – свлачища, риск от наводнения, ерозия на почви и др. с фактори №№16. Висока степен на рискове за околната среда, 19. Слабости при сметосябирането и сметоиззвозването от селата към депото за отпадъци, 20. Липса на одитна зелена система и система за охрана на горите от пожари.

Оценителят, би искал да направи предложение да се прецизира формулировката на отделните фактори, което обаче не е задължително поради факта, че самостоятелно всеки един е релевантен на направените в СИА изводи.

Оценка на стратегическата част на плана за развитие на Община Никопол

В рамките на оценката на стратегическата част на ОПР 2014-2020 е направена оценка на:

- ✓ Реалистичност и приложимост на формулираните визия, мисия, цели и приоритети;
- ✓ Наличието / липсата на връзка между резултатите от СИА и SWOT анализа и формулираните визия, мисия, цели и приоритети – вътрешна съгласуваност;
- ✓ Съгласуваност на приоритетите и целите дефинирани с документа с такива дефинирани в документи от по-висок ранг (координация на целите и приоритетите);
- ✓ Съгласуваност на плана с обществеността.

Реалистичност и приложимост на формулираните визия, мисия, цели и приоритети

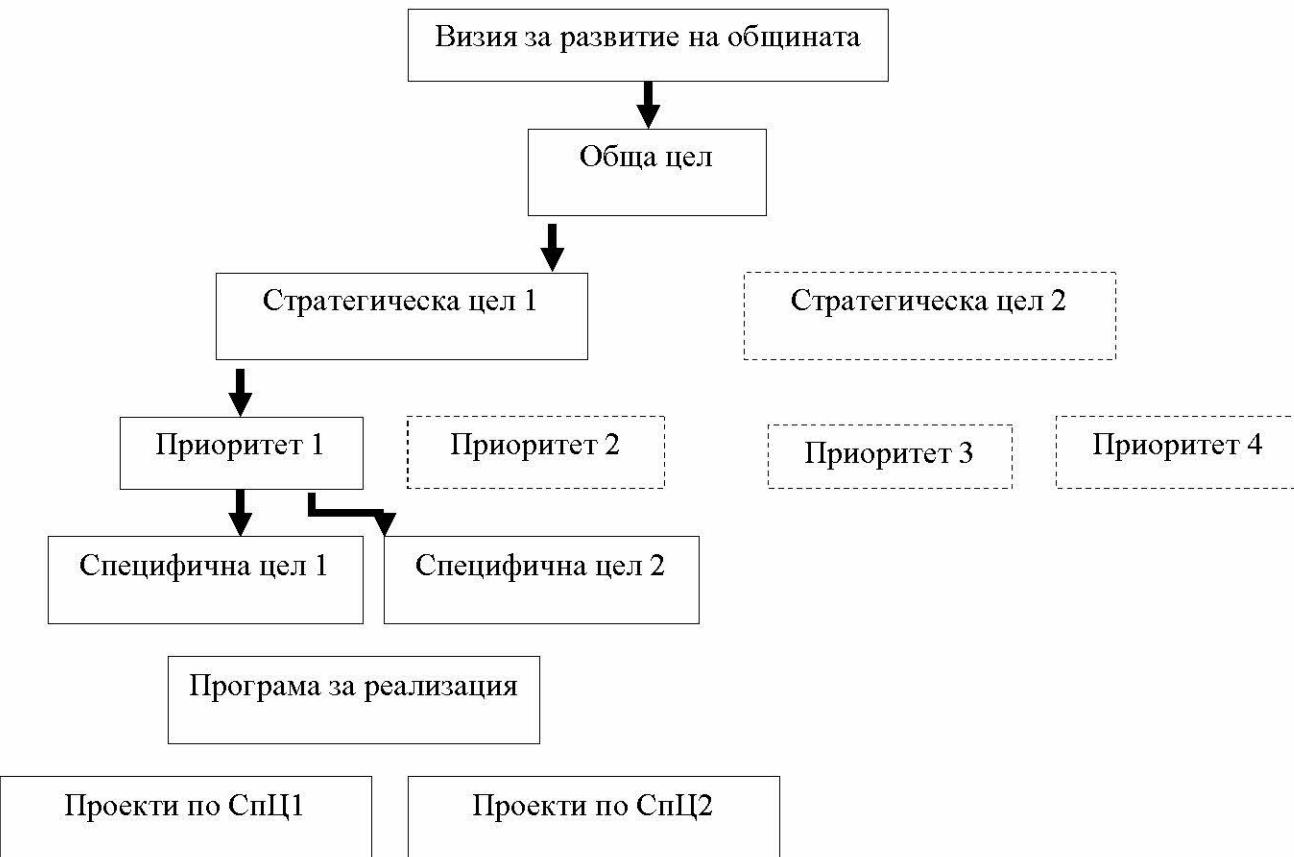
Стратегическата част на ОПР 2014-2020 започва с определяне на целите и приоритетите за развитие на община Никопол в периода 2014-2020 като още в самото начало е направена връзката на документа със стратегически документи от по-високо юерархично ниво, както и с изводите от направения анализ на социално-икономическото състояние на общината.

Заявената мисия на общината за „Устойчив растеж и европейско развитие“ представлява нейната генерална цел, причината и мотива за съществуването й, за желано бъдещо състояние.

Визията за развитие е точна и ясно формулирана. Акцентирано е върху конкретни области за подобреие и развитие, с което се посочват по категоричен начин намеренията на местната общност и вижданията й за развитието на общината.

Алгоритъмът следван при разработването на ОПР 2014-2020 в незначителна степен се различава от предложения в указателните документи по разработване на стратегически документи.

Според дадения в Методическите указания от септември 2011 г. примерен модел на разработване на стратегическата част на плана, същия трябва да следва посочената по-долу схема:



Схемата следвана при разработване на ОПР 2014-2020 както беше посочено се различава от предложената, но тъй като модела е примерен и има за цел само да насочи разработващите съответния стратегически документ оценителят приема, че използваният от екипа разработващ ОПР 2014-2020 не противоречи на методическите указания и следва логическата последователност на реализиране на плана.

В рамките на плана са определени:

Стратегическа цел – 1 брой;

Приоритети – 5 броя;

Специфични цели – 20 броя;

Мерки – 57 броя.

Стратегическата цел на документа е дефинирана като „Създаване на нови възможности за подобряване условията за развитие на местната икономика и средата на живот на хората, съпроводдани от повишаване на заетостта, доходите, образователното равнище, здравния статус на населението“.

Същата може да се определи като значима, мотивираща, достижима, реалистична и релевантна към направените изводи в СИА и посочените положителни и отрицателни външни и вътрешни фактори за развитие, определена е във времето.

В изпълнение на стратегическата цел са определени пет приоритетни области, към които да бъдат насочени усилията и ресурсите на общината за постигане на устойчив растеж и развитие в рамките на програмния периода 2014-2020.

Оценителят, е съгласен с изведените приоритети, но счита, че е необходимо тяхното конкретизиране и по-ясно адресиране към отделни елементи на стратегическата цел.

В рамките на Приоритет №1 “Устойчив растеж и икономическо развитие“ е заложено постигането на осем специфични цели (СпЦ) и общо 30 мерки. Впечатление прави, че за голяма част от целите и мерките общината не се явява пряк изпълнител и/или инвеститор, а има по-скоро косвено участие чрез подпомагане, организиране и т.н. Начинът на формулиране на целите и мерките и предвид по-горе казаното, значително ще затрудни определянето на индикатори и /или критерии за оценка изпълнението и постигането на даден резултат, като дори и резултатът е трудно определим и дефинираме.

Следва да се отбележи, че към специфични цели и мерки, чието включване може да се отчете като спорно и би било обект на дискусия (подобно на описаната по-горе ситуация) е направена обосновка чрез поставянето на Забележка, в която подробно са описани основанията на разработващия ОПР 2014-2020 екип.

Налице е небалансираност на цели и мерки в рамките на петте приоритета.

Оценителят препоръчва да се направи ревизия на предложените специфични цели и мерки в рамките на Приоритет №1.

Извън направените изводи по отношение на Приоритет №1, заложените за изпълнение специфични цели (както и част от СпЦ в Приоритет 1) отговарят на условията за коректност, измеримост, съгласуваност и определеност във времето.

Наличие / липса на връзка между резултатите от СИА и SWOT анализа и формулираните визия, мисия, цели и приоритети – вътрешна съгласуваност

По отношение наличието / липсата на вътрешна обвързаност между СИА и SWOT анализ и дефинираните цели и приоритети оценителят счита, че е постигната висока вътрешна кохерентност на документа.

Определените цели и приоритети са изведени и формулирани изцяло на база изводите и препоръките дадени в СИА, като са отчетени всички възможни положителни и отрицателни вътрешни и външни фактори, оказващи пряко и/или косвено влияние върху потенциала за развитие на община Никопол.

Съгласуваност на приоритетите и целите дефинирани с документа с такива дефинирани в документи от по-висок ранг (координация на целите и приоритетите).

Общинският план за развитие не съществува, не се разработва и не действа самостоятелно и изолирано в капсулирана среда. Независимо, че се разработва в съответствие с текущото социално-икономическо състояние на една община, с цел развитието на именно тази община, резултатите от неговото изпълнение/неизпълнение оказват влияние на областно, регионално и национално равнище.

Влошенияте социално-икономически показатели на един район могат да доведат до „заразяване“ на близки райони и/или такива със сходни социално-икономически показатели.

Предвид факта, че ОПР е най-ниския по ранг стратегически документ, в контекста на стратегическото планиране в РБългария и ЕС, следва да се проследи и да се оцени, доколко е налице съгласуваност на заложените цели и приоритети със заложените в следните стратегически документи: Европа 2020, Национална програма за развитие: България 2020, Национална стратегия за регионално развитие 2012-2022, Регионален план за развитие на Северозападен район 2014-2020, Областна стратегия за развитие на област Плевен 2005-2015.

В Приложение № 1. Съгласуваност на ОПР 2014-2020 с документи от по-висок ранг в табличен вид е представено наличието на съгласуваност на приоритетите и целите дефинирани с документа с такива дефинирани в документи от по-висок ранг (координация на целите и приоритетите).

В резултат от направената оценка оценителят счита, че е налице съгласуваност и координация на целите и приоритетите в разгледаните документи.

Съгласуваност на плана с обществеността

Налице са доказателства за съгласуваност на плана с обществеността.

В процеса на разработване на Общинския план за развитие 2014-2020 са проведени два дискусионни форума и едно обществено обсъждане, на които са поканени и присъствали представители на всички заинтересовани страни.

В рамките на тези публични събития, на представители на гражданите, НПО, бизнеса, кметски намесници и общински съветници са представени резултатите от СИА, събрани са мнения и коментари по отношение на направените изводи и препоръки за поемане на конкретна посока за развитие на общината. Посочени са от страна на местните общности проблемните зони и зони за подобрение, както и областите, в които са постигнати значителни успехи.

След дефиниране на стратегическата цел, приоритети, специфични цели, мерки и проекти същите са представени отново пред обществеността за обсъждане и съгласуване с тях.

В допълнение проект на ОПР 2014-2020 е публикуван както на официалната страница на общината, така и на портала за обществено консултиране www.strategy.bg за обществено обсъждане.

Добро впечатление прави, че общинската власт, както и екипа разработващ ОПР са взели под внимание коментарите и предложенията дадени от представители на всички заинтересовани страни, като същите са намерили своето място в окончателния вариант на ОПР 2014-2020.

Оценителят, счита че е постигната съгласуваност и синергия между възможностите на общината, като такава и желанията на местното население.

Оценка на индикативната финансова рамка за изпълнение на плана

Съгласно Методическите указания от септември 2011 г. индикативната финансова таблица (ИФТ) обобщава необходимите ресурси за реализацията на Общинския план за развитие през периода 2014-2020 г. и представлява финансовата рамка на поетите

ангажименти по изпълнението на плана от страна на всички партньори в местното развитие при водещата роля на органите на местното самоуправление, подпомагани от общинската администрация.

Ресурсите за реализацията на плана включват само планираните средства за реализацията на ключовите за развитието на общината мерки и проекти, които разширяват възможностите за инвестиции и мобилизират допълнителни ресурси в публичния и частния сектор. В този смисъл индикативната финансова таблица не включва в прогнозен план пълния обем на финансовите ресурси (собствени и привлечени) за инвестиции, текущи разходи, средства, получени като безвъзмездни помощи, субсидии (трансфери) или друг вид публични и частни средства и разходи, които ще бъдат реализирани на територията на общината и ще допринасят за развитието й през периода до 2020 г.

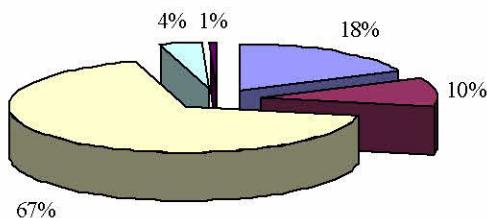
Общийят размер на планираните средства за реализиране на ОПР на община Никопол, по приоритети е представен в таблицата по-долу:

Приоритет	Необходими средства, хиляди лева
Приоритет № 1. Интелигентен растеж и икономическо развитие	25 708
Приоритет № 2. Постигане на социална кохезия чрез укрепване и развитие на човешкия капитал	14 370
Приоритет № 3. Техническа и инженерна инфраструктура	95 250
Приоритет № 4. Екологично развитие	5 690
Приоритет № 5. Укрепване на административния капацитет и развитие на нови професионални умения	715
Общо	141 733

Както е видно от данните в таблица най-голям е размера на планираните средства по Приоритет 3. Техническа и инженерна инфраструктура и значително надвишава съвкупния размер на планираните средства по останалите четири приоритета.

Дяловото разпределение на средствата е представено на фигурата по-долу.

Процентно разпределение на планираните средства по приоритети



- Приоритет № 1. Интелигентен растеж и икономическо развитие
- Приоритет № 2. Постигане на социална кохезия чрез укрепване и развитие на човешкия капитал
- Приоритет № 3. Техническа и инженерна инфраструктура
- Приоритет № 4. Екологично развитие
- Приоритет № 5. Укрепване на административния капацитет и развитие на нови професионални умения

Впечатление прави, че 18% от планираните финансови средства са насочени към мерки и проекти, по които общината не би могла да бъде пряк бенефициент (констатация посочена и по-горе в документа).

По Мярка 3. Подмяна и увеличаване на трайните насаждения (лозя, овощни градини) , в рамките на Приоритет №1. са предвидени 10 000 000 лева, като индикативните проекти включени в рамките на мярката не са в ресора и пряко реализираме от общината.

Оценителят, счита че трябва да бъде направена ревизия на предвидения ресурс по отделните приоритети.

Като основен източник на средства за реализиране на плана са посочени фондове на ЕС (80%) и централния бюджет (5%).

Предвид размера на годишния бюджет на общината, както и възможностите ѝ за собствено финансиране следва да се отбележи, че дори 5% от така зададената финансова рамка би довела до затруднение на изпълнението на плана.

Оценителят счита, че се залага прекалено много на външно публично финансиране, в частност средства от фондовете на ЕС. Необходимо е, след окончателно одобряване на всички оперативни програми да се направи ревизия и актуализация на ИФТ.

Основният проблем, който е срецинал разработващият ОПР екип е липсата на реални проекти и/или конкретни и коректни източници на информация, на базата на които да бъдат извършени точни и ясни прогнози за необходимите средства.

Оценка на действията по наблюдение, контрол и оценка на изпълнението на плана. Индикатори за наблюдение и контрол

Успоредно с разработването на ОПР 2014-2020 са изгответи Правила и методика за мониторинг, контрол и последваща оценка при изпълнение на общински политики за устойчиво развитие, както и Наръчник по прилагането им.

Същите са подложени на обществено обсъждане и е проведено обучение на служителите от общинска администрация Никопол, както и на представители от структурите на гражданско общество за прилагането им.

В рамките на самият ОПР са описани общи насоки за извършване на процесите по наблюдение и контрол за изпълнение на ОПР, като са посочени и общи индикатори за изпълнението му.

Впечатление прави, че е направено разграничение между индикатори за резултат (преки индикатори) и въздействие (косвени индикатори). Коректно са посочени източниците на информация за постигане на индикаторите.

Поради факта, че не се поддържа единна информационна база данни за реалното текущо състояние по отделни показатели не са определени базови и очаквани стойности на индикаторите, както и не са посочени срокове за тяхното постигане.

Оценителят, счита, че създадената система за наблюдение, контрол и оценка на плана за изпълнение, чрез Правилата и Наръчника по прилагането им, и предвид досегашната работа на общинска администрация Никопол ще осигури проследяване напредъка и степента на постигане на целите и приоритетите за развитие на общината по физически и финансово характеристики.

Оценка на действията по прилагане на принципите за партньорство, публичност и прозрачност

Прилагането на заложените дейности за информиране и публичност в рамките на ОПР ще осигурят спазването на принципите за партньорство, публичност и прозрачност както на етап разработване, така и на етап отчитане изпълнението на плана.

В процеса на разработване на Плана, както и на системата за мониторинг и контрол на изпълнението на политики за устойчиво развитие на общината са проведени:

1. Двудневна дискусия със заинтересованите страни за определяне на стратегията за развитие на община Никопол, която да залегне в Общинския план за развитие на общината за периода 2014-2020;
2. Две обществени обсъждания на проекти на Правила и методика за мониторинг, контрол и последваща оценка при изпълнение на общински политики за устойчиво развитие и Общински план за развитие 2014-2020;
3. Обществено обсъждане на Общински план за развитие 2014-2020 на Портала за обществено консултиране www.strategy.bg.

Оценителят дава висока оценка на работата на общината по осигуряване прилагането на принципите на прозрачност и публичност.

Експертна оценка на въздействието на плана върху основни социално-икономически показатели

Използвана оценъчна скала:

Посока и сила на въздействие на въздействие	Символ
Силно положително	+++
Положително	++
Неутрално – задържане на стойностите	+
Отрицателно	-
Няма пряко отношение	X

Основни социално—икономически показатели по отношение, на които е оценено въздействието на заложени в ОПР цели и мерки:

1. икономически растеж;
2. конкурентноспособност;
3. заетост;
4. качество на живот;
5. качество на човешките ресурси;
6. устойчиво развитие.

Оценка на въздействието върху основни социално-икономически показатели						
Икономически растеж	Конкурентоспособност		Заетост	Качество на живот	Качество на човешките ресурси	Устойчиво развитие
ПРИОРИТЕТ № 1. УСТОЙЧИВ РАСТЕЖ И ИКОНОМИЧЕСКО РАЗВИТИЕ						
<i>Специфична цел 1: Повишаване производството и продукцията в промишлеността и селското стопанство</i>						
Мярка 1. Създаване на условия за стимулиране на МСП	+++	++	++	++	x	++
Мярка 2. Създаване на регионални кълстерни и мрежи	++	++	++	++	x	++
Мярка 3. Подкрепа за фирмии-производители от община	++	+	+	+	x	+
<i>Специфична цел 2: Изграждане на подходяща бизнес среда и повишаване на инвестиционния интерес към общината</i>						
Мярка 1. Повишаване на конкурентоспособността чрез маркетинг, премахване на пречките за инвестиции, координиране на инициативите за икономическо развитие	+++	+	+	+	x	+
Мярка 2. Подкрепа за развитие на бизнес и пазарна инфраструктура	+++	++	++	+	x	++
Мярка 3. Подкрепа на ново технологично развитие	+++	++	++	+	x	++
Мярка 4. Развитие на информационно общество, подпомагащо бизнеса	++	+++	+	x	++	++
<i>Специфична цел 3: Оптимално използване на природните ресурси за развитие на селското стопанство</i>						
Мярка 1. Развитие на земеделието и животновъдството	+++	+	++	+	x	++
Мярка 2. Подобряване на достъпа до земеделските стопанства и естетизиране на ландшафта	+	+	+	+	x	+
Мярка 3. Подмяна и увеличаване на трайните насаждения (лозя, овощни градини)	++	x	++	x	x	+
Мярка 4. Оптимизиране на поливното земеделие	+	x	x	+	x	+
Мярка 5. Засаждане на горски масиви	x	x	x	++	x	x
<i>Специфична цел 4: Подобряване на организацията и качеството на човешките ресурси в аграрния сектор</i>						
Мярка 1. Осигуряване на масов достъп до актуална информация и повишаване на научното обслужване в аграрния сектор	++	+++	+	x	+	+
Мярка 2. Укрепване на съществуващите и създаване на нови браншови организации на производители (овоощари, пчелари, животновъди, зърнопроизводители)	++	+++	+	x	x	++
<i>Специфична цел 5: Подобряване на качеството и маркетинга на земеделските продукти</i>						
Мярка 1. Подпомагане на фермерите да се приспособят към нарастващите изисквания на стандартите на ЕС	x	++	+	x	++	+
Мярка 2. Изграждане на земеделско търгище и борса	++	+	++	x	x	+
<i>Специфична цел 6: Разнообразяване на икономическите дейности и повишаване качеството на живот в селските райони</i>						
Мярка 1. Привличане на инвеститори в предприятия за преработка на плодове и зеленчуци (замразяване, сушение, консервиране, дестилиране)	++	++	++	x	x	++
Мярка 2. Подпомагане на частни инициативи в създаване на микропредприятия	++	++	++	x	x	++
Мярка 3. Подпомагане на частните инициативи в областта на туризма	++	++	++	x	x	++
<i>Специфична цел 7: Създаване на регионален кълстер „Никополски храни“</i>						
Мярка 1. Популяризиране на кълстера като висша	+	x	x	x	x	x

	Оценка на въздействието върху основни социално-икономически показатели					
	Икономически растеж	Конкурентоспособност	Заетост	Качество на живот	Качество на човешките ресурси	Устойчиво развитие
организационна форма за отстояване на пазари и конкуренция						
Мярка 2. Организиране на заинтересованите производители, създаване на партньорство	+	+	+	x	+	x
Мярка 3. Оползотворяване финансовите ресурси за институционално изграждане на кълстери	+	+	+	x	x	+
Мярка 4. Създаване на център за разпространение на информация, обучение, консултации и подкрепа на стартиращите фирми в сектора	+	++	+	x	+	+
Мярка 5. Създаване на координационна програма за насочване на нови инвестиционни инициативи към кълстер	++	x	+	x	++	x
Специфична цел 8: Развитие на алтернативен туризъм						
Мярка 1. Професионална промоция и реклама на туристически продукти, базирани на настоящото предлагане	+	++	+	x	x	+
Мярка 2. Създаване на актуализирана общинска програма за алтернативен туризъм (2014-2020)	x	++	++	x	+	++
Мярка 3. Създаване на туристически продукт „Археологически и исторически училища на терен“	++	++	+	x	+	++
Мярка 4. Информиране на населението за възможните инициативи и достъпните финансови източници за изграждане на туристическа инфраструктура и предлагане на туристически услуги	++	+	++	x	++	+
Мярка 5. Създаване на специализирана устройствена схема за развитие на туризъм в общината	++	+	++	++	+	++
Мярка 6. Подобряване на туристическата инфраструктура и информация	+++	++	++	++	+	++
ПРИОРИТЕТ № 2. ПОСТИГАНЕ НА СОЦИАЛНА КОХЕЗИЯ ЧРЕЗ УКРЕПВАНЕ И РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИЯ КАПИТАЛ						
Специфична цел 1: Постигане на гъвкав пазар на труда и социална интеграция						
Мярка 1. Изграждане на информационна система за търсената от инвеститорите работна сила и предлаганите специалисти	x	x	+++	x	x	+
Мярка 2. Развитие на професионалните умения в подкрепа на местната икономическа активност и повишаване адаптивността на човешките ресурси	++	+	+++	x	+++	+++
Развиване на връзки между социалните и икономическите партньори и мониторинг на чуждите пазари на труда	x	x	+++	x	x	+
Специфична цел 2: Повишаване качеството на образованието						
Мярка 1. Обновяване на сградния фонд и оборудването на училищата	x	x	x	+++	++	++
Мярка 2. Включване на информационните и комуникационните технологии в училищата	x	x	x	x	+++	++
Специфична цел 3: Подобряване на здравните услуги и свободния достъп до тях						
Мярка 1. Провеждане на общинска политика за намаляване броя на здравно-неосигурените лица	x	x	x	x	+++	x
Специфична цел 4: Развитие на културата, спорта и младежските дейности						
Мярка 1. Развитие на културата, опазването и експонирането на културно-историческото наследство	+++	++	++	++	+	++
Мярка 2. Развитие на спорта	x	x	x	x	+++	+

Оценка на въздействието върху основни социално-икономически показатели						
	Икономически растеж	Конкурентоспособност	Заетост	Качество на живот	Качество на човешките ресурси	Устойчиво развитие
Мярка 3. Развитие на младежките дейности	x	x	x	x	+++	x
Специфична цел 5: Развитие на социалните услуги и интеграция на уязвимите групи						
Мярка 1. Развитие на социалните услуги	x	x	x	++	+++	x
Мярка 2. Интеграция на уязвимите групи	x	x	x	x	+++	x
ПРИОРИТЕТ № 3. ТЕХНИЧЕСКА И ИНЖЕНЕРНА ИНФРАСТРУКТУРА						
<i>Специфична цел 1: Обновяване и доизграждане на техническата инфраструктура, стимулираща развитието на конкурентоспособна общинска икономика, респективно доходите на населението</i>						
Мярка 1. Подобряване параметрите и състоянието на транспортната инфраструктура с регионална значимост	+	+	+	+++	x	++
Мярка 2. Енергийна ефективност	x	x	x	+++	x	++
Мярка 1. Създаване и прилагане на стратегически подход при управлението на техническата инфраструктура в община	x	x	x	+++	x	++
Мярка 2. Изграждане на канализационната мрежа и осигуряване пречистването на отпадъчните води чрез изграждане на ПСОВ и довеждаща инфраструктура	x	++	x	+++	x	++
Мярка 3. Подобряване на съобщителните връзки като качество и обхват на предлаганите услуги	++	++	x	+++	x	++
ПРИОРИТЕТ № 4. ЕКОЛОГИЧНО РАЗВИТИЕ						
<i>Специфична цел 1: Трайно подобряване на екологичното състояние на община Никопол</i>						
Мярка 1. Екологичен мониторинг – изграждане на система за непрекъснато следене на замърсяването на въздуха, водата и почвата	+	+	x	+++	x	++
Мярка 2. Програмни мерки	x	x	x	+++	x	++
Мярка 3. Технически и технологични мерки	x	x	x	+++	x	++
Мярка 4. Партийорство с бизнеса и гражданското общество	x	x	x	++	x	++
ПРИОРИТЕТ № 5. УКРЕПВАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ КАПАЦИТЕТ И РАЗВИТИЕ НА НОВИ ПРОФЕСИОНАЛНИ УМЕНИЯ						
<i>Специфична цел 1: Укрепване на капацитета на общинската администрация и подобряване координацията в процеса на изпълнение на общинския план за развитие</i>						
Мярка 1. Подобряване на взаимодействието между кмета на община и общинския съвет чрез създаване на обединена общинска група за подкрепа на изпълнението на общинския план	x	+	x	x	x	++
Мярка 2. Създаване на програма за обучение и развитие на умения в общинската администрация за подкрепа на местната икономическа активност и подобряване на социалния климат в община	x	+	x	x	++	++
<i>Специфична цел 2: Подобряване на организацията и качеството на предоставяните от общината административни услуги</i>						
Мярка 1. Предоставяне на комплексни административни услуги на гражданите и бизнеса и развитие на електронното управление	++	++	x	x	++	++
Мярка 2. Развитие на общински информационен център в община Никопол	++	++	x	++	+	++
<i>Специфична цел 3: Засилване на партийорството и междуобщинското сътрудничество</i>						
Мярка 1. Създаване на цялостна система за партньорство между общината и заинтересованите страни при реализирането на общински политики	+	++	x	x	++	++
Мярка 2. Обучение на участниците и местните	+	++	x	x	++	++

	Оценка на въздействието върху основни социално-икономически показатели						
	Икономически растеж	Конкурентоспособност		Заестост	Качество на живот	Качество на човешките ресурси	Устойчиво развитие
партньори за подпомагане на процесите на партньорство и управление на съвместни програми							
Специфична цел 4: Създаване на програмен проектен капацитет							
Мярка 1. Създаване на капацитет за ефективно планиране, програмиране, управление, контрол, наблюдение, оценка и подготовка за усвояване на средствата по структурните инструменти на ЕС, а така също от национални и местни източници	+	++	x	x	++	++	
Мярка 2. Развитие на нови подходи за насърчаване и насочване на регионалното и местното развитие	+	++	x	x	++	++	

Изводи и препоръки

Изводи

1. Общинският план за развитие 2014-2020 е изготвен съгласно нормативните и указателни документи на национално ниво;
2. В структурно отношение липсват два основни компонента – програма за реализация и предварителна оценка на плана;
3. В обхвата на социално-икономическия анализ са включени всички елементи на анализа. Фокусът е към социално-демографската оценка и заестост на населението, както и към тенденции и процеси в икономиката.
4. Направеният социално-икономически анализ е изключително задълбочен, коректен, обстоен и качествен анализ, който представлява здрава основа за изграждане на стабилна стратегическа рамка на плана за развитие.
5. Изгответият SWOT анализ е в съответствие с изводите и очертаните тенденции в социално-икономическия анализ. Налице е дублиране на фактори в рамките на две от четирите основни групи.
6. Целите и приоритетите заложени в плана са съгласувани с приоритетите и целите в стратегическите документите от по-висок ранг.
7. За голяма част от целите и мерките общината не се явява прям изпълнител и/или инвеститор, а има по-скоро косвено участие чрез подпомагане, организиране и т.н. Начинът на формулиране на целите и мерките и предвид по-горе казаното, значително ще затрудни определянето на индикатори и /или критерии за оценка

изпълнението и постигането на даден резултат, като дори и резултатът е трудно определим и дефинираме.

8. Спазени са изискванията при разработване на индикативната финансова рамка за изпълнение на плана.
9. Разчита се прекалено много на финансиране от страна на фондовете от ЕС, което прави изпълнението на ОПР изключително зависим от външни фактори.
10. Заложените действия по наблюдение, контрол и оценка на изпълнението на плана ще осигурят ясна проследимост на изпълнението, засичане и своевременно коригиране на отклонения от изпълнението.
11. Осигурена е подходяща среда за прилагане на принципите за партньорство, публичност и прозрачност.
12. В своята цялост изпълнението на заложените в плана мерки ще окажат положително въздействие върху основните социално-икономически показатели.

Препоръки

1. Да се направи ревизия на заложените в Приоритет № 1. Устойчиво развитие и икономически растеж на заложените специфични цели, като основно да се наблегне на предложените мерки и приоритети за тяхното постигане, както и на планирания финансов ресурс за реализирането им;
2. Да се преразгледат факторите, включени като силни и слаби страни в SWOT анализа;
3. След окончателното одобрение на Оперативните програми да се направи ревизия и актуализация на Индикативната финансова таблица;
4. Да се разработи програма за реализиране на плана.

Екологична оценка на Общински план за развитие 2014-2020

В Методически указания за разработване на част Общински планове за развитие 2014-2020 е дадено разширено тълкуване на законовата разпоредба, според което "...Екологичният компонент в оценката оценява доколко стратегията за развитие на общината, определена с плана, съответства на стратегията за опазване на околната среда и на критериите за ефективност на политиката за опазване на околната среда."

В резултат от направения преглед на заложените приоритети, цели и мерки и тяхната съгласуваност със стратегически документи от по-висок ранг екипът счита, че е налице съответствие на ОПР 2014-2020 със стратегията за опазване на околната среда на национално и местно ниво.

При разработването на ОПР 2014-2020 са взети под внимание и са съгласувани със заложени за изпълнение мерки в Общинската стратегия за околната среда и Програма за намаляване нивата на замърсителите и достигане на нормите за фини прахови частици в Никопол.

На територията на Община Никопол се намират следните защитени територии, елементи на Националната екологична мрежа, като за и в нито един от тях не се предвижда извършването на дейности, които да засегнат целостта или биологичното разнообразие, поради което реално не попадат в обхвата на действие на Общинския план за развитие:

1. Защитена местност – Елията, **Област:** Плевен, **Община:** Никопол, **Населено място:** с. Бацова махала
2. Защитена местност – Плавала, **Област:** Плевен, **Община:** Никопол, **Населено място:** гр. Никопол
3. Природна забележителност - Пещера Нанин камък, **Област:** Плевен, **Община:** Никопол, **Населено място:** с. Муселиево
4. Природна забележителност - Скалната църква, **Област:** Плевен, **Община:** Никопол, **Населено място:** гр. Никопол
5. Природен парк – Персина, **Област:** Плевен, **Община:** Никопол, **Населено място:** гр. Никопол, с. Драгаш войвода
6. Защитена зона по директивата за птиците:
 - 6.1. Никополското плато, в частта **Област:** Плевен, **Община:** Никопол, **Населено място:** гр. Никопол, с. Въбел, с. Дебово, с. Драгаш войвода, с. Евлогиево, с. Жернов, с. Лозица, с. Любеново, с. Муселиево, с. Новачене, с. Санадиново, с. Черковица
 - 6.2. Обнова, в частта **Област:** Плевен, **Община:** Никопол, **Населено място:** с. Бацова махала;
 - 6.3. Остров Лакът, **Област:** Плевен, **Община:** Никопол, **Населено място:** с. Драгаш войвода;
7. Защитена зона по директивата за местообитанията:
 - 7.1. Никополското плато, в частта **Област:** Плевен, **Община:** Никопол, **Населено място:** гр. Никопол, с. Въбел, с. Дебово, с. Драгаш войвода, с. Евлогиево, с. Жернов, с. Лозица, с. Любеново, с. Муселиево, с. Новачене, с. Санадиново, с. Черковица
 - 7.2. Обнова – Караман дол, в частта **Област:** Плевен, **Община:** Никопол, **Населено място:** с. Бацова махала, с. Санадиново
 - 7.3. Персина, в частта **Област:** Плевен, **Община:** Никопол, **Населено място:** гр. Никопол, с. Драгаш войвода, с. Черковица

Считаме че ОПР 2014-2020 е допустим за осъществяване при условие, че предвидените в плана приоритети, цели и мерки не противоречат на режимите на посочените по-горе защитени зони и територии, определени със закона за защитени територии и заповедите за обявяването им.

В допълнение, няма вероятност от значително отрицателно въздействие върху защитените зони и няма вероятност от натрупване на кумулативни отрицателни въздействия в съчетание с други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

В резултат от осъществяването на плана, не се очаква и отрицателно трансгранично въздействие.

Следва задължително за инвестиционни предложения, попадащи в обхвата на Приложение №1 и № 2 към ЗООС, както и за всички планове и проекти, произтичащи от прилагане на ОПР 2014-2020 да се проведат изискващите процедури по ОВОС и ЕО. За тези инвестиционни предложения, както и за други проекти, попадащи само под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, да се проведат изискващите процедури по оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитени зони. Одобряването на дейностите следва да става само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията и мерките, разписани в съответното решение/становище.

Приложение №1. Съгласуваност на ОПР 2014-2020 с документи от по-висок ранг

Използвана оценителна скала:

Съгласуваност	Символ
Изцяло отговаря	+++
Наличие на цели и мерки във връзка с приоритета	++
Частично припокриване	+
Липсва съгласуваност	-
Няма отношение	x

Съгласуваност на ОПР 2014-2020 със стратегия Европа 2020

ОПР 2014-2020	Приоритет №1 Устойчив растеж и европейско развитие	Европа 2020		
		Интелигентен растеж - Образование, изследвания, иновации	Устойчив растеж – никсовъглеродна икономика, конкурентоспособна промишленост	Приобщаващ растеж – създаване на работни места и намаляване на бедността.
	Приоритет № 2. Постигане на социална кохезия чрез укрепване и развитие на човешкия капитал.	++	++	++
	Приоритет № 3. Техническа и инженерна инфраструктура.	++	+	++
	Приоритет № 4. Екологично развитие.	x	++	x
	Приоритет № 5. Укрепване на административния капацитет и развитие на нови професионални умения.	+	+	x
		x	x	x

Съгласуваност на приоритетите и целите на ОПР 2014-2020 с приоритетите и целите в Национална програма за развитие: България 2020

ОПР 2014-2020						
Национална програма за развитие: България 2020	Приоритет №1 Устойчив растеж и европейско развитие	Приоритет № 2. Постигане на социална кохезия чрез укрепване и развитие на човешкия капитал	Приоритет № 3. Техническа и инженерна инфраструктура.	Приоритет № 4. Екологично развитие.	Приоритет № 5. Укрепване на административния капацитет и развитие на нови професионални умения.	
	1. Подобряване на достъпа и повишаване на качеството на образованието и обучението и качествените характеристики на работната сила.	x	+++	x	x	x
	2. Намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване.	x	+++	x	x	x
	3. Постигане на устойчиво интегрирано регионално развитие и използване на местния потенциал.	++	x	++	++	x
	4. Развитие на аграрния отрасъл за осигуряване на хранителна сигурност и за производство на продукти с висока добавена стойност при устойчиво управление на природните ресурси.	++	x	x	x	x
	5. Подкрепа на инновационните и инвестиционни дейности за повишаване на конкурентоспособността на икономиката.	+++	x	x	+	x
	6. Укрепване на институционалната среда за по-висока ефективност на публичните услуги за гражданите и бизнеса.	x	x	x	x	+++
	7. Енергийна сигурност и повишаване на ресурсната ефективност.	x	x	++	++	x
	8. Подобряване на транспортната свързаност и достъпа до пазари.	+	x	+	x	x

Съгласуване на приоритетите и целите на ОПР 2014-2020 с приоритетите и целите в Националната стратегия за регионално развитие 2012-2020

		ОПР 2014-2020				
		Приоритет №1 Устойчив растеж и европейско развитие	Приоритет № 2. Постигане на социална кохезия чрез укрепване и развитие на човешкия капитал	Приоритет № 3. Техническа и инженерна инфраструктура.	Приоритет № 4. Екологично развитие.	Приоритет № 5. Укрепване на административния капацитет и развитие на нови професионални умения.
Националната стратегия за регионално развитие 2012-2020	Приоритет 1.1. Активизиране на специфичния потенциал на регионалните и местните икономики чрез подкрепа и повишаване на конкурентоспособността на малкия и средния бизнес.	+++	X	X	X	X
	Приоритет 1.2. Развитие на устойчиви форми на туризъм и на културните и творчески индустрии в районите.	++	X	X	+	X
	Приоритет 1.3. Развитие на инфраструктурата за опазване на околната среда	X	X	+++	++	X
	Приоритет 2.1. Подобряване на достъпа до образователни, здравни, социални и културни услуги и развитие на спортната инфраструктура в районите.	X	+++	X	X	X
	Приоритет 2.2. Подкрепа на трудовата географска мобилност в районите		+	X	+	X
	Приоритет 2.3.. Развитие на капацитета на националните, регионалните и местните власти за стратегическо планиране и подобряване на управлението на регионалното развитие	X	X	X	X	+++
	Приоритет 3.1 Развитие на	+	+	+	X	+

ОПР 2014-2020						
	Приоритет №1 Устойчив растеж и европейско развитие	Приоритет № 2. Постигане на социална кохезия чрез укрепване и развитие на човешкия капитал	Приоритет № 3. Техническа и инженерна инфраструктура.	Приоритет № 4. Екологично развитие.	Приоритет № 5. Укрепване на административния капацитет и развитие на нови професионални умения.	
	трансграничното сътрудничество и мобилизиране потенциала на периферните гранични територии.					
	Приоритет 3.2. Развитие на междурегионално и транснационално сътрудничество включително за постигане на стратегическите приоритети на макрорегионално ниво.	X	X	X	+	X
	Приоритет 4.1. Интегрирано устойчиво градско развитие и укрепване на поликентричната мрежа от градове.	X	X	X	X	X
	Приоритет 4.2. Подобряване на свързаността на районите в национален и международен план, включително с големите градски центрове в съседните страни.	X	X	X	X	X
	Приоритет 4.3. Подобряване качеството на живот в селските райони	++	X	X	X	X

Съгласуваност на ОПР 2014-2020 с Регионален план за развитие на Северозападен район за периода 2014-2020

	ОПР 2014-2020				
	Приоритет №1 Устойчив растеж и европейско развитие	Приоритет № 2. Постигане на социална кохезия чрез укрепване и развитие на човешкия капитал	Приоритет № 3. Техническа и инженерна инфраструктура.	Приоритет № 4. Екологично развитие.	Приоритет № 5. Укрепване на административния капацитет и развитие на нови професионални умения.
Регионален план за развитие на Северозападен район за периода 2014-2020	Приоритет 1.1: Подкрепа за повишаване на конкурентоспособността на малкия и средния бизнес и подобряване на средата за правене на бизнес	+++	x	+	x
	Приоритет 1.2: Насърчаване на иновациите и ресурсната ефективност	++	x	+	x
	Приоритет 1.3: Активизиране на специфичния потенциал на регионалната икономика	+++	+	x	x
	Приоритет 2.1: Подобряване на достъпа до образование и социална инфраструктура и предотвратяване на рисковете за социално изключване	x	+++	x	x
	Приоритет 2.2: Повишаване на заетостта и развитие на пазара на труда	+	+++	x	x
	Приоритет 2.3: Укрепване на институционалния капацитет на областно и местно ниво за подобряване на процесите на управление	x	x	x	++
	Приоритет 3.1: Развитие на транспортната инфраструктура	x	x	+++	x
	Приоритет 3.2: Развитие на техническата инфраструктура	x	x	+++	x
	Приоритет 3.3: Опазване на околната среда и биоразнообразието	x	x	x	+++
	Приоритет 3.4: Подобряване на модела на градското и селското развитие в Северозападен район	+	x	x	x
	Приоритет 3.5: Развитие на териториалното сътрудничество	+	+	+	+

Съгласуваност на ОПР 2014-2020 с Областна стратегия за развитие на област Плевен 2005-2015

Подробна оценка на съгласуваност на приоритетите и целите на ОПР 2014-2020 с Областната стратегия не е извършена. От направената справка с областната стратегия, към момента на разработване на ОПР е отчетена съгласуваност с целите и приоритети. Към момента на извършване на предварителната оценка е стартиран процеса по разработване на областната стратегия за периода 2016-2026, поради което оценителят счита, че е необходимо да бъде направена такава при влизане в сила на новия документ и/или при извършване на междинната оценка на ОПР 2014-2020 през 2018 г. и при необходимост плана за развитие на Община Никопол да се актуализира.