



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТ ПЛЕВЕН
ОБЩИНА НИКОПОЛ

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – НИКОПОЛ

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА
ОТ
ИВЕЛИН МАРИНОВ САВОВ – кмет на Община Никопол

ОТНОСНО: Приемане на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С настоящия доклад представям на Вашето внимание проект за нова Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, като с приемането ѝ ще се отмени действащата понастоящем Наредба за условията и реда за упражняване на правата на собственик от Община Никопол върху общинската част от капитала на търговските дружества, граждански дружества и сдружения с нестопанска цел, приета с Решение № **201/28.05.2009** г., посл. изм и доп. с Решение № **288/29.01.2010** г. на Общински съвет - Никопол.

Съгласно изискванията на Закона за нормативните актове, Закона за местното самоуправление и местната администрация, Търговския закон, Закона за общинската собственост и Правилника за организацията и дейността на Общински Съвет - Никопол, неговите комисии и взаимодействието му с Общинската администрация за периода **2019 г. - 2023 г.** и специално - Закона за публичните предприятия и правилника за неговото прилагане, именно Общински съвет - Никопол е компетентният орган, който да регламентира с наредба обществените отношения, свързани с провеждане на общинска политика в областта на публичните предприятия с общинско участие в

капитала на местно ниво. При обсъждане на предложения проект, моля, да вземете предвид следните мотиви:

I. ПРИЧИНИ, НАЛАГАЩИ ПРИЕМАНЕТО НА НАРЕДБАТА И ЦЕЛИТЕ, КОИТО СЕ ПОСТАВЯТ С ПРИЕМАНЕТО НА АКТА (СЪГЛАСНО ЧЛ. 28, АЛ. 2, Т. 1 И Т. 2 ОТ ЗАКОНА ЗА НОРМАТИВНИТЕ АКТОВЕ):

1. Преди всичко, компетентността да регулира обществените отношения, свързани с публичните предприятия и търговските дружества с общинско участие в капитала, е именно на Общински съвет – Никопол.

Настоящата Наредба следва да се приеме на основание чл. 7, ал. 2, чл. 8 от Закона за нормативните актове (ЗНА), чл. 21, ал. 1, т. 8, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), чл. 51а, ал. 4 и чл. 54а от Закона за общинската собственост (ЗОС), чл. 3 от Закона за публичните предприятия (ЗПП), както и на основание чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).

Подзаконовото нормативно регулиране е конституционно призната функция на висшите органи на изпълнителната власт, осъществявана в публичен интерес. Дейността по издаване на нормативни административни актове, бидейки същностен белег на държавното, в т.ч. и местното самоуправление, и основен правен регулатор, се подчинява на общите принципи на чл. 4, чл. 8 и чл. 12 от АПК - законност, равенство и достъпност, публичност и прозрачност.

Нормотворческият процес се основава и на принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност (чл. 26, ал. 1 от ЗНА).

Спазването на предвидената процедура е императивно задължение на натоварените с нормотворчески правомощия административни органи, обезпечаващо законосъобразното формиране на управленски решения и приемането на регулиращите определени обществени отношения правни норми по разумен, компетентен и стабилен начин.

Основна цел, която може да бъде откритоена при приемане на Наредбата, е подробното и съобразено със закона регулиране на обществените отношения от местно значение, засягащи широк кръг граждани, както и търговските дружества с общинско участие в капитала, от единствения материално компетентен на местно ниво орган, а именно Общински съвет - Никопол.

Чрез настоящата Наредба не се уреждат единствено частноправни отношения, а такива, които засягат местната общност, доколкото представлява способът за провеждане на общинска политика в областта на търговските дружества с общинско участие на общинско ниво, и следва да бъдат уредени именно от него като орган на местно самоуправление, съгласно чл. 8 от ЗНА. Следва и да се отбележи, че приемането на изцяло нова наредба не е самоцел, а се определя от развитието на обществените отношения в дадена правна сфера и следвайки принципа на засилване стабилността на правото, направените изменения трябва да доведат до създаване на трайно регулиране и ефективно регулиране на обществените отношения, а оттук и за по-лесното им прилагане.

2. Налице са значителни промени в обществените отношения, които обуславят приемането на нова Наредба - сред тях определящо значение има преди всичко приемането на Закона за публичните предприятия и правилника за неговото прилагане.

Приемането на Закона за публичните предприятия (ЗПП) е обусловено преди всичко от редица юридически, икономически и социални обстоятелства. Сред тях могат да бъдат изтъкнати липсата на ясен начин за публично определяне и публично оповестяване на държавната, респ. общинската политика в областта на публичните предприятия с държавно, респ. общинско участие в капитала; необходимостта от въвеждане на стандарти за добро корпоративно управление, и нуждата от задължение за оповестяване и прозрачност на действията на органите за управление и контрол на публичните предприятия с държавно, респ. общинско участие в капитала. В същото време общите закони, които регулират различните сфери от дейността на публичните предприятия, запазват своето действие като Търговския закон (ТЗ), Закона за счетоводството (ЗСч), Закона за публичното предлагане на ценни книжа, Закона за независимия финансов одит, Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, Закона за общинската собственост и др. Законодателят е придал голямо значение на органите на местното самоуправление при уреждане на новите положения, които ЗПП въвежда на общинско ниво. Тъкмо това голямо значение, което законодателят отдава на местните общински съвети, е сред основните причини, налагащи не изменението на действащата, а приемането на изцяло нова наредба, която да бъде в унисон с новата законодателна концепция.

В предложения проект се въвеждат нови концептуални понятия като „публично предприятие“, като съдържанието на същото не се ограничава единствено до търговски дружества с над 50 на сто държавно, респ. общинско участие в капитала, а също и дъщерните им предприятия, или пък такива, в които държавата, респ. Общината упражнява по друг начин доминиращо влияние.

Тези понятия са възприети в предложения проект, като се дава достатъчно обща дефиниция на понятието търговец - публично предприятие с общинско участие в капитала, а именно юридическо лице, притежаващо търговско качество; Учредяват се от общината на основата на общинско имущество, като общината участва пряко или непряко в управлението им.

Действащата наредба не обезпечава нормативно възможността за реализация на предназначените законодателни цели, изведени в чл. 5 и 6 от ЗПП. Тя е базирана на вече остаряла концепция и преди това следва да бъде отменена, като на нейно място бъде приета нова Наредба, която да доразвива, уточнява и детайлизира разпоредбите на Закона, за да направи тяхното прилагане на територията на община Никопол възможно най-целесъобразно и ефективно. В същото време се запазват добрите практики от старата Наредба, които са доказали своето ефективно приложение, но се нуждаят от прецизиране или осъвременяване.

3. Други причини, обуславящи приемането на наредбата

С приемането на предложения проект на наредба се цели и ефективно управление на общинското имущество за задоволяване на потребностите на населението. Редица процедури предполагат намесата и вземане на решение от страна на органите на местното самоуправление. Сред тях могат да бъдат изброени - изработване и приемане на Политика за участие на Община Никопол в публичните предприятия – търговски дружества с общинско участие в капитала, която да се оповестява на интернет страницата на Община Никопол; публикуване на информацията за задълженията на предприятията, осигуряващи обществени услуги или за изпълнение на цели на публичната политика на Общински съвет - Никопол да се публикуват на интернет страницата на Община Никопол; годишен обобщен доклад за резултатите от дейността на публичните предприятия – търговски дружества с общинско участие в капитала; провеждането на процедури по публично оповестени правила и методика при спазване на изискванията на чл. 21, ал. 2 ЗПП. Тези дейности следва да се регулират с наредба на Общински съвет - Никопол, в която да се уредят образуването, преобразуването и прекратяването на еднолични търговски дружества с общинско участие в капитала; възлагането на управлението и контрола, съдържанието на тези договори; съставът и компетенциите на органите за управление и контрол; редът за определяне на представителите на Община Никопол в търговските дружества, в които тя е съдружник, респ. акционер - техните права и задължения, възнаграждение и отговорността при неизпълнение на поетите задължения; особените правила за сключване на

някои видове сделки, в т.ч. наем и разпореждане с дълготрайни активи на дружеството (чл. 51, ал. 2 ЗОС).

От анализа на настоящата действаща наредба е видно, че осъвременяването на някои нейни части, запазвайки институтите с доказано добро действие и отпадането на някои части, които влизат в противоречие с нормативни актове от по-висока степен, уреждащи дадена категория обществени отношения, ще доведе до постигането на търсения баланс при упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала. Също така, общинският бюджет няма да бъде натоварен с допълнителни ресурси по привеждане в изпълнение на новите разпоредби на ЗПП и подзаконовата нормативна уредба по неговото прилагане. Тъкмо с цел за да се възползва пълноценно от така предвидените в полза на органите на местното самоуправление разпоредби, се налага изработването и приемането на нова Наредба, която да съчетае новата законодателна концепция с качествено нов подход на местно, общинско ниво.

Финансовата обосновка се съдържа в мотивите на този акт, съобразно изискванията на чл. 28 ЗНА за наличие на такива, вкл. и оценка на въздействието на акта.

Приемането на наредбата е продиктувано и от нуждата от преодоляване на несъвършенствата в действащата производна нормативна регулация, подобряване на юридическата техника и структура на основополагащия нормативен акт, регулиращ обществените отношения, свързани с упражняване на правата на Община Никопол в публичните предприятия и търговските дружества с общинско участие в капитала.

II. ФИНАНСОВИ И ДРУГИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НАРЕДБАТА (ПО ЧЛ. 28, АЛ. 2, Т. 3 ОТ ЗНА)

Следва да се отбележи, че не са необходими допълнителни финансови средства или други ресурси, извън наличните към настоящия момент. Основния замисъл на новата Наредба е да се определи публичното оповестяване на общинската политика в областта на публичните предприятия - търговски дружества с общинско участие в капитала – въвеждането на стандарти за добро корпоративно управление, както и задълженията за оповестяване и прозрачност на действията на публичните предприятия и органите им за управление, като същевременно не се допусне влошаване на тяхното състояние или намаляване на броя им. Напротив, новата Наредба доуточнява, детайлизира и конкретизира законодателните разрешения,

които позволяват широко поле на действия от страна на органите на местно самоуправление.

III. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ ПРИЛАГАНЕТО НА НАРЕДБАТА, ВКЛЮЧИТЕЛНО ФИНАНСОВИ ТАКИВА (ПО ЧЛ. 28, АЛ. 2, Т. 4 ОТ ЗНА)

Очакваните резултати от приемане на наредбата, наред с изложените в пункт I, са следните:

- Подобряване на качеството на дейността на търговските дружества, в които общината участва пряко или непряко в управлението им;
- Въвеждане на стандарти за добро корпоративно управление на публичните предприятия - търговски дружества с участие на Община Никопол в капитала;
- Прозрачност на дейността на публичните предприятия – търговски дружества с участие на Община Никопол в капитала и органите им за управление и контрол;
- Публично оповестяване на политиката на Община Никопол за участие в публични предприятия - търговски дружества с участие на Община Никопол в капитала;
- Подобряване на качеството на стоките и услугите с общинско значение;
- Постигане на максимална стойност за населението на територията на Община Никопол чрез ефективно разпределение на ресурсите.

IV. АНАЛИЗ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

Текстът на настоящата наредба е приведен изцяло в съответствие с разпоредбите на приложимото българско право, както и с първичните и производни източници по чл. **288** от Договора за функциониране на Европейския съюз (ДФЕС), също и с неписаните вътрешни и външни източници на правото на Европейския съюз. С наредбата не се ограничават специфичните права, респ. задължения, които са предоставени на гражданите на Европейския съюз, визирани в чл. **11** от Договора за Европейския съюз (ДЕС) и чл. **20-24** ДФЕС, нито пък нарушава установения вътрешен пазар, работещ за устойчивото развитие на Европа, основаващо се на балансиран икономически растеж, ценова стабилност, силно конкурентна социална пазарна икономика, и високо равнище на защита и подобряване качеството на околната среда (чл. **3**, пар. **2** ДЕС, вр. чл. **26**, пар. **2** ДФЕС). При изработването на настоящия нормативен акт са взети предвид основополагащите принципи на правото на Европейския съюз.

С оглед гореизложеното и на основание чл. **7**, ал. **2**, чл. **8** от Закона за нормативните актове, чл. **21**, ал. **1**, т. **8** и ал. **2** от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. **51а**, ал. **4** и чл. **54а** от Закона за общинската собственост, чл. **3** от Закона за публичните предприятия, както и на основание чл. **76**, ал. **3** и чл. **79** от

Административнопроцесуалния кодекс, предлагам на Общински съвет – Никопол да приеме следното

Р Е Ш Е Н И Е

- 1. Общински съвет – Никопол приема Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, представляваща Приложение № 1 към настоящото решение.**

ВНОСИТЕЛ:

ИВЕЛИН САВОВ

Кмет на Община Никопол